

Стандарт организации как основа системы технического регулирования

Александр Васильев

В соответствии с целями технического регулирования в законе № 184-ФЗ определены меры, направленные на обеспечение научно-технического прогресса и правового сопровождения отношений. В отрасли производства кровельных материалов и технологий устройства кровли они способствуют в первую очередь повышению безопасности для человека и окружающей среды, созданию условий для внедрения новейших научных достижений и совершенствованию конструкций, технологий, материалов, устранению излишних административных барьеров для развития отрасли в условиях рынка.

Основные законодательные нормы в системе технического регулирования определяют технические регламенты, но их отсутствие сегодня сдерживает экономическое развитие и не позволяет реализовать все возможности российской промышленности и строительства. При создании же нормативной базы отсутствие основополагающих технических регламентов приводит к неопределенности и в разработке документов нижеследующего уровня – стандартов. Поэтому в России для переходного периода определилась практика разработки Территориальных строительных и градостроительных норм (ТСН, ТГН), по содержанию подобных регламентов с их обязательными требованиями. Своды правил к этим документам содержат методы реализации обязательных требований и представляют собой аналоги стандартов в новой системе технического регулирования. Несмотря на практическую необходимость территориальных норм, нужно учесть, что действие ТСН, ТГН и сводов правил согласно закону № 184-ФЗ (далее Закон) прекращается в 2010 году, поэтому разработка стандартов со временем становится все более приоритетным направлением.

В структуре стандартов (межгосударственный, национальный и стандарт предприятия), как известно, стандарты предприятия (стандарты организации согласно ГОСТ 1.4-2004) составляют основу всей нормативной базы ведущих стран мира. Значение стандартов предприятий, тем более перед вступлением России в ВТО, трудно переоценить. Поэтому и в законе «О саморегулируемых организациях» предусматривается их разработка как основополагающее условие создания подобных объединений.

Если разработка технических регламентов в соответствии с поправкой к Закону может финансироваться государством, то создание стандартов передано предприятиям отрасли. В результате государством достаточно четко определена процедура разработки, финансирования и ввода в действие стандартов. Но в настоящее время известны только отдельные случаи разработки стандартов организаций в инициативном порядке. Такое положение создает неопределенную ситуацию после вступления в ВТО, так как по логике вся российская продукция и услуги становятся не соответствующими требованиям Всемирной Торговой Организации из-за отсутствия гармонизированных стандартов.

Таким образом, задача разработки стандартов организаций является одной из самых актуальных задач, имеющей практическое значение для технического регулирования строительной отрасли, а в сложный период реформы неизбежно и общественно-политическую значимость.

В средствах массовой информации часто рассматривается вопрос о неопределенности требований к структуре, оформлению и критериям нормативных документов. Часть методических трудностей преодолевается, когда при разработке учитывается состояние нормативной базы. В области кровли следует учитывать отсутствие регламента, в том числе и как планируемого для разработки.

Это и определило необходимость включения в структуру стандарта организации «Кровли рулонные и мастичные из материалов марки «КТ®». Технические требования, методы проектирования, устройства, технической эксплуатации и оценки качества» раздела обязательных требований, которые, как известно, предусматриваются в технических регламентах, но в данном случае не противоречит требованиям к НТД. Этот

стандарт организации СТО КТ 52304465-002-2007 (далее Стандарт) разработан Компанией «КровТрейд» на основе многолетнего опыта и с учетом современных требований к кровельным конструкциям.

Другой особенностью настоящего Стандарта является несколько более подробная детализация обязательных технических требований, чем это требуется в технических регламентах. Такой подход обоснован рядом причин:

- во-первых, отсутствием в нормативной базе достаточно проработанных подобных стандартов, обширностью темы и наличием различных типов кровли, новых материалов, а также разобщенностью многих положений. Например, по пожарной безопасности, и содержанием их в различных нормативных документах;
- во-вторых, появлением накопленного в этой области практического опыта, недостаточно отраженного в нормативной документации;
- в-третьих, при развитии нормативной базы согласно ст.7, п.8 Закона следует обеспечивать возможность использования результатов в других документах.

В Стандарте Компании «КровТрейд» обобщены и получили развитие теоретические основы, а также результаты практического опыта, изложенные в работах ЦНИИПромзданий, НИИМосстрой, ЦНИИОМТП и ряде других нормативных документов. С точки зрения технической политики в Стандарте реализованы требования закона 184-ФЗ (ст.11) содействия стандартизации и взаимозаменяемости, сопоставимости результатов испытаний, обеспечения условий для единообразного применения стандартов (ст.12). Поэтому материалы марки «КТ®» сопоставляются с существующей классификацией рыночной номенклатуры материалов и с рекомендациями по их применению. Требования, методические положения сначала даются в общем виде, а затем применительно к материалам и конструкциям марки «КТ®». В результате обеспечивается соответствие их использования нормам, действующим в строительстве.

Наиболее эффективно выполнение принципов стандартизации достигается на основе параметрического ряда битумно-полимерных материалов марки «КТ®» и методики формирования кровельных систем. В этом случае достаточно корректно выполняется постановка задачи оптимального проектирования кровельных конструкций, реализованная в компьютерной программе.

В разделе «Проектирование» приводятся методики, правила, известные ранее и проверенные на практике нормативные данные, которые рекомендуется использовать при проектировании. В отличие от ранее разработанных документов в данном Стандарте более полно изложены общие методологические подходы к проектированию кровли из рулонных и мастичных материалов. Для учета многообразия номенклатуры выпускаемых материалов, воздействий, условий эксплуатации приводится большое количество конструктивных решений кровли и элементов.

Наряду с этим существенно развиты классификационные основы материалов позволяющие более объективно назначать их с учетом воздействий и функционального назначения кровельных конструкций. Согласно ст.2 Закона в Стандарте выполнено уточнение терминологии, разработаны требования к символике, упаковке, маркировке и другим параметрам.

Способы обеспечения обязательных требований, определенных при проектировании, изложены в разделе «Технологии устройства кровли», где приводится рекомендуемая технология устройства кровли, учет особенностей материалов при укладке и рекомендации по выполнению работ.

Выполнение технических требований и качество кровли невозможно обеспечить без правильного ТОиР, поэтому в Стандарт включен раздел, посвященный технической эксплуатации. Учитывая ограниченность статистических данных по дефектам конструкций с материалами марки «КТ®», в Стандарте изложены основы организации технической эксплуатации мягкой кровли и методы ремонта повреждений.

Раздел приложений вынесен в том 2, где даются примеры разработки проектных решений всех типовых узлов примыканий мягкой кровли, необходимый справочный материал для проектирования.

В соответствии с законом 184-ФЗ (ст.46, п.1) настоящий Стандарт направлен на защиту жизни и здоровья граждан, окружающей среды и сохранности имущества, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также внедрение результатов научно-исследовательских работ (ст.17,п.1). В результате обеспечивается техническое сопровождение всех этапов создания кровли, а приоритетной целью Стандарта является реализация принципов, закрепленных в Законе – дальнейшее совершенствование производства, технологий и обеспечение качества продукции марки «КТ®» и услуг, предоставляемых Компанией «КровТрейд» потребителям.